

TEGAS 818 12 318

Inmigración y Soberanía

Otra dimensión del conflicto entre Cuba y Estados Unidos



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Trabajo de Investigación Final

Licenciatura en Relaciones Internacionales

Autor: Grygianiec, María Verónica

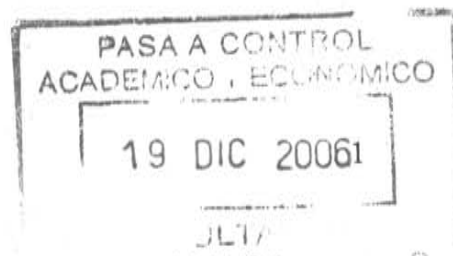
Dirección de Tesis: Lic. Gustavo Lahoud

Universidad del Salvador, Facultad de Ciencias Sociales

Buenos Aires, Diciembre de 2006

veritodelcielo@hotmail.com

4642-8507



Indice

Introducción.....	pag.3
Descripción del Proyecto y Objetivos.....	pag.7
Marco teórico.....	pag.10
Relaciones históricas de Cuba y Florida previas a la revolución.....	pag.15
Historial de la relación migratoria entre Cuba y Estados Unidos.....	pag.23
Visión oficial del gobierno de Cuba con respecto a la cuestión migratoria con Estados Unidos.....	pag.54
La comunidad de exiliados en Florida y su influencia en la política exterior de Estados Unidos hacia Cuba.....	pag.68
Conclusión.....	pag.84
Bibliografía consultada.....	pag. 91



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

El conflicto entre Cuba y los Estados Unidos data de principios de la década de los 60. En su origen fue un enfrentamiento motivado principalmente por dos niveles de causas. En primer lugar, un nivel micro, relacionado con la dinámica de la relación bilateral entre ambos países, y en segundo lugar, un nivel más macro, relacionado con la lógica de los conflictos este-oeste de la guerra fría.

En el primer nivel explicativo, el micro, se puede considerar a la revolución cubana como la última revolución "independentista" de América Latina. Hay que tener en cuenta que Cuba se independizó tardíamente de España. Mientras que la mayor parte del continente lo hizo durante la primera y segunda década del siglo XIX, Cuba recién pudo cortar su lazo político con la corona española después de la Guerra de 1898, en la cual, como consecuencia del hundimiento del acorazado Maine, Estados Unidos entró en guerra con España, a quien vencería. Sin embargo al finalizar esta guerra Cuba no obtuvo por completo su independencia. Si bien dejó de ser parte de las posiciones españolas, pasó a ser parte de la esfera de influencia de los Estados Unidos. La participación de esta nación en la guerra le permitió ampliar su influencia en la isla. Concretamente, a través de la enmienda Platt, Estados Unidos se reservaba el derecho de intervenir militarmente en Cuba si esta llevaba adelante una política exterior contraria a los intereses norteamericanos. La enmienda se revocó en 1936, bajo la presidencia de Franklin Roosevelt. Sin embargo, en los hechos, la influencia económica estadounidense en términos de inversiones, y la dependencia cubana respecto al mercado norteamericano para exportar su azúcar, eran tan grandes, que Cuba se mantuvo como una posesión semicolonial de los Estados Unidos. En resumidas cuentas, la isla no logró autodeterminación ni con la guerra de 1898, ni con la revocación de la enmienda Platt. Pasó de ser una posesión colonial de España, a ser parte de la esfera de influencia de los Estados Unidos. Por ello uno de los propósitos de la revolución era cambiar este estado de cosas, y dar la ansiada independencia a la isla. Ello inevitablemente implicaría un choque de intereses con los Estados Unidos, que sin duda no querían ver afectados sus intereses en la isla. Por ello la dinámica histórica de la relación entre los dos países puede ayudar a explicar el conflicto subsiguiente.

En el segundo nivel, el macro, se puede explicar el conflicto cubano americano en los términos clásicos de los conflictos este-oeste de la guerra fría. Cuba puede ser vista

como una arena en la que los Estados Unidos y la URSS se enfrentaron. Desde el principio de la revolución se generó escalada mutua de choques de intereses a partir de la modificación del "status quo" en la isla planteado por los revolucionarios. Sin embargo ello no era suficiente para insertar el conflicto dentro de la lógica de la guerra fría. Esto sucedió recién cuando, luego de la derrota de las fuerzas exiliadas en Bahía de los Cochinos, en abril de 1961, Castro declaró el carácter "socialista" de la revolución cubana. Este giro en la revolución fue más una maniobra política, para obtener el apoyo económico y financiero de la URSS, que una convicción ideológica. Sin embargo, ello implicó que desde ese momento, la relación entre Cuba y los Estados Unidos sea atravesada por el conflicto este-oeste. Cuba pasó a ser un problema de seguridad desde la perspectiva estadounidense. No solamente podía servir para exportar los focos revolucionarios por toda Latinoamérica, como de hecho trató de hacerlo el Che Guevara, sino que también podía servir como base militar de la URSS en el Caribe, como lo hizo durante la Crisis de los Misiles. La inserción del conflicto dentro de la lógica de la guerra fría es lo que ayuda a explicar la larga duración del mismo.

Sin embargo, uno puede cuestionarse acerca de las razones que llevaron a que el conflicto se mantenga, aún después de la caída del muro de Berlín y del fin de la guerra fría. De acuerdo a la lógica clásica, una vez que desaparece la causa (en este caso el contexto de la guerra fría) también tiene que desaparecer el efecto (es decir, el conflicto cubano-estadounidense). Sin embargo el mismo se mantuvo durante toda la década de los 90, e incluso entró en el nuevo milenio.

Uno de los principales factores que puede explicar la perennidad del mismo es la generación, a lo largo de las décadas, de una lógica interna y particular al conflicto. Dicha lógica ayuda a alimentarlo incluso una vez terminado el enfrentamiento este-oeste.

Dentro del conjunto de particularidades que el conflicto fue adquiriendo con los años, y que hacen a la lógica interna del mismo, se encuentra sin duda, la aparición de una gran comunidad cubana-americana en Florida. Para esta comunidad de exiliados políticos la caída de Fidel Castro y el fin de la revolución, es un fin en sí mismo. Por ello han usado su poderosa influencia, electoral y financiera, para mantener viva en la agenda de la política exterior de los Estados Unidos el tema cubano.

En el trabajo nos concentraremos en esta dimensión particular del conflicto cubano-estadounidense, es decir en su aspecto inmigratorio, que llevó en un primer momento a los partidarios del régimen de Batista al exilio, y que más tarde impulsó a miles de cubanos a dejar la isla.

Convencionalmente, el embargo económico a la isla ha sido el aspecto del conflicto cubano-estadounidense, que más atrajo la atención de los observadores. Sin embargo ello deja de lado la dimensión “migratoria” del conflicto, que a lo largo de los años se ha convertido en un verdadero “objeto” en torno al cual Cuba y los Estados Unidos se enfrentan y negocian. La inmigración se ha “cosificado”; es un tema en la agenda bilateral de ambos países a través del cual expresan su enfrentamiento. A través de este enfoque, se espera hacer hincapié en una dimensión del conflicto que sólo es tenida en cuenta cuando se produce una crisis migratoria, como la de los balseros cubanos en 1994; y que a su vez lleva el tema a la primera plana de la sección de “Noticias Internacionales” de los diarios.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Descripción del Proyecto y Objetivos



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

A través de este trabajo, se pretende hacer un análisis histórico y descriptivo de la política inmigratoria entre Cuba y Estados Unidos desde los inicios de la revolución cubana hasta la crisis de los balseros de 1994. Se tratará de desentrañar las políticas de ambos gobiernos con respecto a la cuestión migratoria, así como también la situación interna de Cuba y Estados Unidos durante cada período migratorio, para poder llegar a un mejor análisis de las causas y hechos que llevaron al fenómeno de la inmigración en cada etapa.

En un primer capítulo, se desarrollarán algunos de los conceptos desarrollados por Stephen Krasner, en *Soberanía, hipocresía organizada*, para luego aplicarlos a la cuestión migratoria entre Cuba y Estados Unidos, tratando de ver cómo las políticas estadounidenses hacia Cuba, como por ejemplo la Ley de Ajuste Cubano, erosionan la soberanía cubana y viceversa, ya que Fidel Castro ha usado en varias instancias la cuestión migratoria como una carta para desestabilizar al gobierno estadounidense y tratar de obtener concesiones de su parte.

Aplicaremos especialmente al análisis los conceptos de soberanía westfaliana, la cual se refiere a aquellas organizaciones políticas basadas en la exclusión de protagonistas externos en las estructuras de autoridad de un territorio dado; y el concepto de soberanía interdependiente, la cual se relaciona con la capacidad de las autoridades públicas de regular el flujo de informaciones, ideas, bienes, gentes o capitales a través de las fronteras del Estado en cuestión.

En un segundo capítulo, se desarrollarán las relaciones de Cuba y Florida previas a la revolución cubana. Este es un capítulo que permitirá entender por qué la migración post-revolucionaria hacia Florida no fue fortuita; había relaciones de larga data entre ambas zonas, las cuales fueron un precedente de la posterior emigración de los cubanos durante el régimen de Castro.

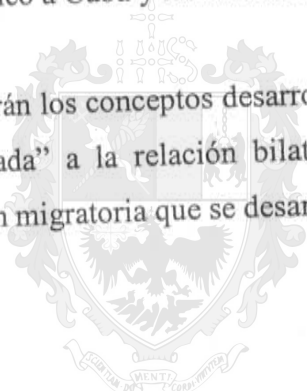
El tercer capítulo se enfocará en las cuatro oleadas migratorias. La primera, formada por los miembros del gobierno de batista y simpatizantes con el; la segunda mucho mas amplia, integrada por quienes no quisieron o no pudieron convivir con Castro; la tercera, constituida esencialmente por disidentes del régimen de Castro, pero otrora partícipes de el; y la cuarta constituida por emigrantes de origen fundamentalmente

económico pero también político. Este capítulo intentará desentrañar las causas interna de la situación cubana que llevaron a los emigrantes a irse de Cuba, en conjunción con la dinámica de la política estadounidense al respecto. También se hará un breve análisis de los inmigrantes en cada etapa, y como éstos fueron afectados por la revolución.

El cuarto capítulo se concentrará en la visión oficial del gobierno cubano. Se desarrollará la visión cubana respecto a la cuestión migratoria; qué piensa del fenómeno inmigratorio y de las políticas implementadas por Estados Unidos al respecto.

Por último, en un quinto capítulo, se hará un examen de la comunidad de cubano-americanos en Florida y, a través de este, su influyente rol sobre la política exterior de Estados Unidos hacia Cuba. Se tratarán temas en los que la comunidad tiene peso decisivo, como el embargo económico a Cuba y las cuestiones migratorias.

Para concluir este trabajo, se aplicarán los conceptos desarrollados por Stephen Krasner en "Soberanía, hipocresía organizada" a la relación bilateral entre Cuba y Estados Unidos y, en particular, a la cuestión migratoria que se desarrollará en este trabajo.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Marco Teórico



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR